

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель Председателя - Директор  
Антикоррупционной службы Государственного  
комитета национальной безопасности  
Кыргызской Республики

«01» июня 2016 г.  
У. Исраилов



ОДОБРЕНО:

Секретариат  
Совета обороны  
Кыргызской Республики

«01» июня 2016 г.

Т. Джумакадыров



СОГЛАСОВАНО:

Директор Государственного агентства по  
геологии и минеральным ресурсам при  
Правительстве Кыргызской Республики

«01» июня 2016 г.  
Д. Зилалиев



**АКТУАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН**  
**пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в**  
**Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики**

**I. Краткосрочные меры по устранению коррупционных схем в Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Условия реализации	Срок реализации	Срок утверждения НПА/ввод в действие	Ответственный за реализацию
<b>Коррупционные схемы №№ 1, 2, : «Выдача лицензий», «Государственная экспертиза в части охраны недр, экологической и промышленной безопасности и соответствия строительным нормам»</b>					
1	1.1. Внедрить принцип лицензирования по правилу первой поданной заявки.	1.1. Частично исполнено. Проект закона внесен в Аппарат Правительства.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат

					Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
	1.2. Проводить аукционы в местах нахождения объектов. При этом разработать четкий регламент, критерии, условия и график проведения аукционов.	1.2. Частично исполнено. Отсутствует документ, закрепляющий проведение аукционов на местах.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
	1.3. Увеличить ставку лицензионного платежа для объектов, не входящих в объекты общегосударственного значения с ежегодным прогрессирующим увеличением ставки.	1.3. Частично исполнено. Проект ППКР по увеличению ставок ПУЛ для лицензий на разработку внесен МЭ в АПКР. Предложения ГАГМР по увеличению ставок по поиску и разведке не приняты.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
	1.4. Приостановить действие лицензии только в случае неуплаты всех предусмотренных платежей в установленные сроки и отклонения от проектных решений, приведшие к порче окружающей сред, а также при выборочной выемке полезного ископаемого, технической аварии, угрозе жизни и здоровью граждан При этом предусмотреть в положении о	1.4. Частично исполнено.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и

	лицензирования недропользования, автоматическое возобновления действия лицензии при уплате всех платежей и сдаче отчетов в течении срока на который была приостановлена лицензия.				поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
	<p>Примечание к пункту 1:</p> <p>1) Внести поправки в Положение о лицензировании недропользования в котором предусмотреть критерии отнесения к объектам общегосударственного значения и аукционным объектам;</p> <p>2) экспертизу горных и геологических проектов передать организациям, аккредитованным государством, с усилением ответственности экспертов;</p> <p>3) дополнить статьей о разработке порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Единое окно» и взаимодействия с местным сообществом;</p> <p>4) дополнить нормами, устанавливающими порядок сертификации экспертов уполномоченным органом в сфере недропользования.</p>	<p>1) Частично исполнено. Проект поправок в Закон «О недрах» внесен в Аппарат Правительства для последующего внесения в ЖК. После принятия законопроекта будут приняты поправки в Положение о лицензировании недропользования, содержащие критерии месторождений общегосударственного значения и аукционных объектов недр.</p> <p>2) Частично исполнено, кроме экологической экспертизы.</p> <p>3) Не исполнено.</p> <p>4) Частично исполнено.</p>			<p>Госгеолагентство  Министерство экономики КР  Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства  Аппарат Правительства КР  Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства</p> <p><u>Пункт 1 примечание к 3)</u>  Исполнитель:  Министерство экономики КР  Соисполнитель:  Госгеолагентство</p>
2	Передать функции в Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР реализации и координации системной подготовки кадров (управленческих, инженерных и рабочих) для горнодобывающей промышленности на базе	Частично исполнено.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства

	Института горного дела и горных технологий им. Акад. У. Асаналиева при КТУ им. Раззакова:				Министерство образования Согласование проекта
3	3.1. Внедрить в государственном органе систему электронного документооборота.  3.2. Внедрить в государственном органе электронную систему базу данных «Единое окно». <i>Алибаев</i>	3.1. Частично исполнено.  3.2. Частично исполнено.	31.05.2017г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Центр электронного управления Внедряют электронный документооборот, координирует работу по внедрению эл. гос услуг Правительства КР Координирует работу по внедрению эл. гос услуг
4	4.1. Разработать Положение о порядке проведения экспертизы в части охраны недр и оформления заключения.	4.1. Не исполнено	31.07.2016 г.	30.11.2016 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении материалов
	4.2. Разработать Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности и оформления заключения. <i>Касымов</i>	4.2. Частично исполнено	31.07.2016 г.	В течение 6 месяцев после вступления в силу Закона КР «О промышленной безопасности»	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства
<b>Коррупционная схема № 2: «Государственная экспертиза в части охраны недр, экологической и промышленной безопасности и соответствия строительным нормам»</b>					
5	Меры отражены в пункте 1. Примечание 2 и 4	<i>Касымов</i>			
<b>Коррупционная схема № 3: «Установление сверхнормативных потерь полезных ископаемых»</b>					
6	Разработать Положение о порядке утверждения нормативов потерь полезных	Частично исполнено.	31.08.2016 г.	30.11.2016 г.	Госгеолагентство

*Димитров*

	ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения.				
<b>Коррупционная схема № 4: «Вывоз золотосодержащей руды (концентратов)»</b>					
7	Изучить вопрос введения в законодательство норм по обязательной сдаче на аффинаж на территории Кыргызской Республики добытой из недр и переработанной продукции, содержащей драгоценные металлы. <i>А. Садыр</i>	При положительном результате изучения вопроса – разработать соответствующие проекты НПА и внести на рассмотрение нормотворческого органа.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
<b>Коррупционная схема № 5: «Смена учредителей компании»</b>					
8	Составить и заключить соглашения по вопросам совместной деятельности между Госгеолагентством и: - Министерством юстиции КР; - Государственной налоговой службой при ПКР; - ГРС КР - Государственное агентство охраны окружающей среды <i>А. Садыр</i>	Частично исполнено.	31.08.2016 г.	31.10.2016 г.	Госгеолагентство Министерство юстиции КР Государственная налоговая служба при ПКР, Управление по доходам ГРС, Управление информационных технологий и безопасности ГАОС, Департамент лес-охот. устройства
<b>Коррупционная схема № 6: «Согласование планов геологических и горных работ»</b>					
9	Разработать Положение о порядке разработки и согласования планов развития горных работ при разведке и разработке месторождений полезных ископаемых в части охраны недр и промышленной безопасности. <i>А. Садыр</i>	Не исполнено.	31.08.2016 г.	В течение 6 месяцев после вступления в силу Закона КР «О промышленной безопасности», и поправок в закон о	Госгеолагентство

				недрах	
10	Разработать Положение по представлению недропользователями полугодовых и годовых информационных отчетов по проведенным геолого-поисковым и геологоразведочным работам.	Частично исполнено. Стадия реализации.	31.08.2016 г.	30.09.2016 г.	Госгеолагентство

## II. Общие долгосрочные меры предупреждения и ликвидации факторов коррупции в сфере недропользования

№ п/п	Наименование мероприятия	Условия реализации	Срок реализации	Срок утверждения НПА/ввод в действие	Ответственный за реализацию
<b>Институциональные меры</b>					
1	Разработать Государственную стратегию развития горно-геологической отрасли и освоения минеральных ресурсов.	Частично исполнено.	30.06.2016 г.	31.07.2016 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
2	Проверить все подведомственные экспедиции на предмет их деятельности, выполнения работ за счет республиканского бюджета, а также договорных работ и передачи в аренду оборудования с человеческими ресурсами.	Частично исполнено.	30.06.2016 г.	31.07.2016 г.	Госгеолагентство
<b>Функциональные меры</b>					
3	Уточнить налоговую базу бонусов от количества запасов полезных ископаемых и размера площади. При увеличении запасов предусмотреть уплату бонусов.	Не исполнено. Внести изменения в Налоговый Кодекс КР.	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеолагентство ГНС, участие в разработке проекта Министерство экономики КР Управление политики природных

					ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
<b>Организационные меры</b>					
4	Освободить помещения административного здания, расположенного по адресу: пр.Эркиндик, 2, от всех юридических лиц, не относящихся к Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР, Департамента государственных зданий.	Частично исполнено.	31.08.2016 г.	30.11.2016 г.	Департамент государственных зданий Управления делами Президента и Правительства КР
<b>Управленческие меры</b>					
5	Разработать Правила безопасности при обороте сильнодействующих ядовитых веществ.	Частично исполнено.	30.06.2016 г.	В течение 6 месяцев после вступления в силу Закона КР «О промышленной безопасности»	Госгеолагентство Министерство экономики КР Отдел анализа и регулятивного воздействия. Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
6	Разработать нормативные правовые акты, в том числе: 6.1 Правила безопасности при взрывных работах; 6.2 Правила безопасности при отработке	Частично исполнено.	30.11.2016 г.	В течение 6 месяцев после вступления в силу Закона КР «О промышленной безопасности»	Госгеолагентство Министерство экономики КР Отдел анализа и регулятивного воздействия. Управление политики природных ресурсов,

<p>месторождений полезных ископаемых открытым способом;</p> <p>6.3 Правила безопасности при отработке месторождений полезных ископаемых подземным способом;</p> <p>6.4 Правила безопасности при обогащении, переработке полезных ископаемых и захоронения отходов горно-металлургических производств;</p> <p>6.5 Положение о проведении технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;</p> <p>6.6 Положение о порядке аккредитации лиц, проводящих экспертизу промышленной безопасности;</p> <p>6.7 Положение о порядке регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре и их идентификации;</p>				<p>участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства</p> <p>Аппарат Правительства КР</p> <p>Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства</p>
--	--	--	--	---

### Дополнительные мероприятия на 2016 год

#### Меры по устранению коррупционных схем в Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики

№ п/п	Наименование мероприятия	Условия реализации	Срок реализации	Срок утверждения НПА/ввод в действие	Ответственный за реализацию
1	Ввести норму, при которой не допускается выдача лицензий по правилу первой поданной заявки ранее, чем через три месяца после аннулирования лицензии на	Разработать поправки в Положение о лицензий недропользования после принятия ЖК КР поправок в	30.11.2016 г.	31.05.2017 г.	Госгеоагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в

*Handwritten signature*



	данную площадь.	Закон КР «О недрах»			разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
2	Разработать и запустить официальный веб-сайт ГП «Центральная лаборатория» с размещением в нем всех данных относительно лабораторных исследований проб полезных ископаемых, их стоимости, а также ввести онлайн-очередь рассмотрения заявок на исследования.	Приказ Госгеолагентства	31.08.2016 г.	31.10.2016 г.	ГП Центральная лаборатория Разработать и запустить официальный веб-сайт Госгеолагентство
3	При проведении технических проектов ограничить срок возврата проектов на доработку в течение 15 дней с момента поступления.	Внести изменение в постановление Правительства КР «Об утверждении НПА в сфере недропользования», В приложение №1 (Положение о порядке лицензирования недропользования)	31.08.2016 г.	30.11.2016 г.	Госгеолагентство Министерство экономики КР Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства Аппарат Правительства КР Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства
4	Размещать на сайте Госгеолагентства объявления о предстоящих конкурсах на приобретение товаров, работ и услуг и опубликовывать их итоги	Приказ Госгеолагентства	30.06.2016 г.	31.07.2016 г.	Госгеолагентство
5	Перед проведением конкурса на приобретение товаров, работ и услуг обращаться в Общественный Совет Госгеолагентства с просьбой предоставления кандидатуры для включения в состав комиссии.	Приказ Госгеолагентства	30.06.2016 г.	30.06.2016 г.	Госгеолагентство

6	<p>Во избежание конфликта интересов Управление охраны недр и горнодобывающей промышленности разделить на два самостоятельных направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- экспертиза горных проектов в части охраны и рационального использования недр;</li> <li>- государственный контроль и надзор в части охраны и рационального использования недр (отдел инспекции недропользования).</li> </ul>	<p>Приказ Госгеолагентства</p> <p><i>Сидорова</i></p>	30.06.2016 г.	30.06.2016 г.	Госгеолагентство
7	<p><i>2016</i></p> <p>Разработать новую редакцию Закона КР «О промышленной безопасности»</p>	<p>В связи с вступлением в ЕАЭС и Таможенный союз действующая редакция утрачивает силу.</p>	30.06.2016 г.	30.11.2016 г.	<p>Госгеолагентство          Министерство экономики КР          Отдел анализа и регулятивного воздействия.          Управление политики природных ресурсов, участие в разработке, изучении и внесении материалов в Аппарат Правительства КР          Аппарат Правительства КР          Отдел ТЭК, продвижение и поддержка проектов НПА в Аппарате Правительства</p>